

# ПОСЛАНИЕ 2019:

как Правительство будет решать поставленные задачи

*Информационно-справочные материалы  
и инфографика*

## Главная цель – улучшение качества жизни

- I. Повышение уровня доходов населения
- II. Повышение качества образования
- III. Повышение качества медицинских услуг
- IV. Новые подходы к индустриализации
- V. Улучшение бизнес- и инвестклимата
- VI. Развитие агропромышленного комплекса
- VII. Качественное и доступное жилье
- VIII. Развитие инфраструктуры
- IX. Устойчивое развитие регионов
- X. Финансовое обеспечение поручений Президента страны

# **I. ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ**

## 1.1. Повышение минимальной заработной платы

С 1 ЯНВАРЯ 2019 ГОДА В **1,5** РАЗА ДО **42 500** ТЕНГЕ



РОСТ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ для **1,3** МЛН.  
НАЕМНЫХ РАБОТНИКОВ

до **30%**



РОСТ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ **275** ТЫС.  
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

В СРЕДНЕМ НА **35%**



ПОВЫШЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЯ  
СООТНОШЕНИЯ **МЗП** К  
**СРЕДНЕМЕСЯЧНОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ**

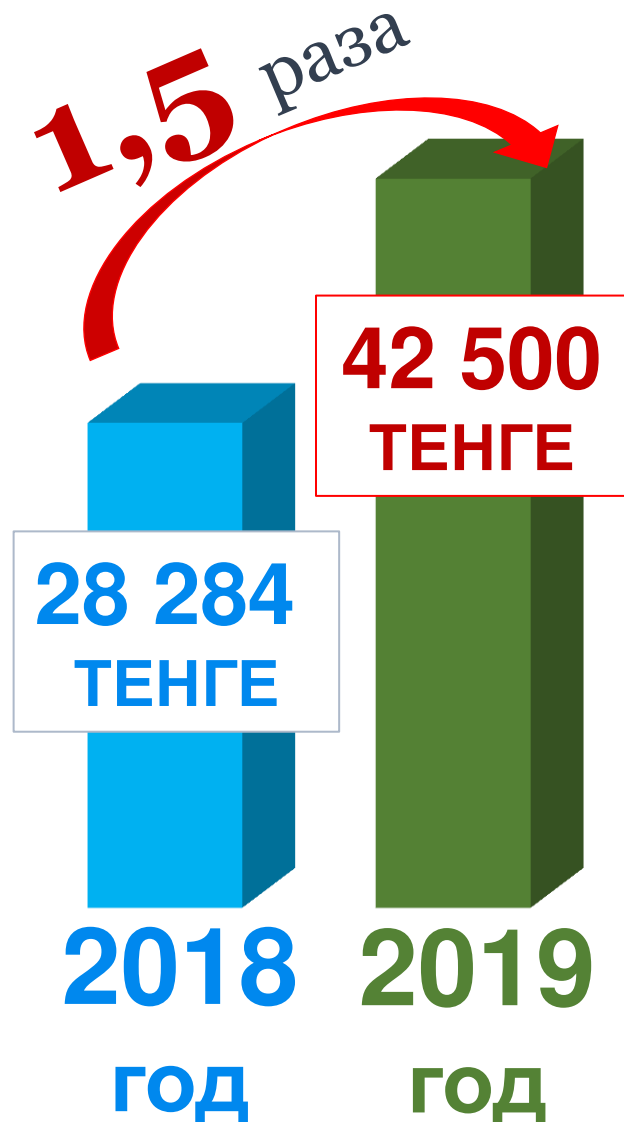
до **25%**



**СНИЖЕНИЕ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ**  
ДЛЯ ВСЕГО ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ

НА **10,5** МЛРД.ТЕНГЕ

## 1.2. Новая роль минимальной заработной платы



1

МЗП - экономический регулятор, связанный с ростом экономики и производительности труда

2

МЗП – минимальный стандарт оплаты труда

3

ИСКЛЮЧЕНИЕ привязки МЗП к прожиточному минимуму

## 1.3. Социально-экономические эффекты



**РОСТ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОГО СПРОСА  
НАСЕЛЕНИЯ**



**РОСТ РАСПОЛАГАЕМОГО ДОХОДА У НАЕМНЫХ  
РАБОТНИКОВ ЗА СЧЕТ УВЕЛИЧЕНИЯ ВЫЧЕТА ПРИ  
ИСЧИСЛЕНИИ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПОДОХОДНОГО  
НАЛОГА**



**МУЛЬТИПЛИКАТИВНЫЙ ЭФФЕКТ НА РОСТ  
СОВОКУПНОГО ВНУТРЕННЕГО СПРОСА В  
ЭКОНОМИКЕ**



**СНИЖЕНИЕ ОБЪЕМОВ ТЕНЕВОЙ  
ЭКОНОМИКИ**

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОТРЕБНОСТЬ ИЗ  
РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА**

**96,3** млрд.тенге

**ПОВЫШЕНИЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ 275  
ТЫСЯЧАМ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**

**85,8** млрд.тенге

**ВОЗМЕЩЕНИЕ ЗА СЧЕТ  
РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА ПОТЕРЬ  
МЕСТНОГО БЮДЖЕТА ПО  
НЕДОПОЛУЧЕНИЮ ИНДИВИДУАЛЬНОГО  
ПОДОХОДНОГО И СОЦИАЛЬНОГО НАЛОГА**

**10,5** млрд.тенге



## **II. КАЧЕСТВО ОБРАЗОВАНИЯ**

## 2.1. Дошкольное образование: что будет сделано?

С сентября 2020 года в дошколу внедряется 0 класс  
(переход на 12 летнее образование)

| Учебный год | Дошкольное образование | Классы |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |
|-------------|------------------------|--------|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----|
|             |                        | 1      | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 2016-17     |                        | 1      |   |   |   |   |   |   |   |   |    |    |
| 2017-18     |                        | 1      | 2 |   |   | 5 |   | 7 |   |   |    |    |
| 2018-19     |                        | 1      | 2 | 3 |   | 5 | 6 | 7 | 8 |   |    |    |
| 2019-20     |                        | 1      | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |    |
| 2020-21     | 0                      | 1      | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |

Повышение квалификации – **52 000** воспитателей

### НОВЫЕ МЕРЫ:



Единые  
квалификационные требования



Национальный  
квалификационный тест



Изменение системы  
оплаты труда

## 2.2. Строительство новых школ

Учитывая дефицит ученических мест в регионах, выделить в ближайшие **3** года **50 млрд. тенге** в том числе для решения проблем трехсменных и аварийных школ.

Строительство школ будет синхронизировано с планами по развитию населенных пунктов (одна школа на 500-800 ближайших квартир)



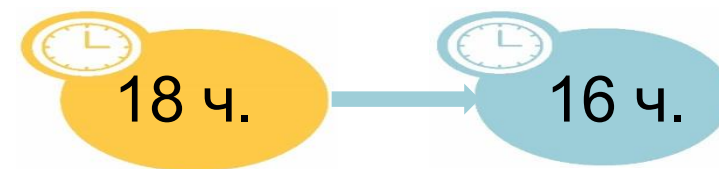
## 2.3. Повышение статуса педагога



**в 2019 году будет принят Закон  
«О статусе педагога»**

**1.**

Сокращение нагрузки



**2.**

Сокращение проверок и отчетности



**3.**

Увеличение доплаты педагогам,  
преподающим предметы ЕНЦ на  
английском языке



## 2.4. Обеспечение безопасности детей

**80%**

школ и

**58%**

детских садов

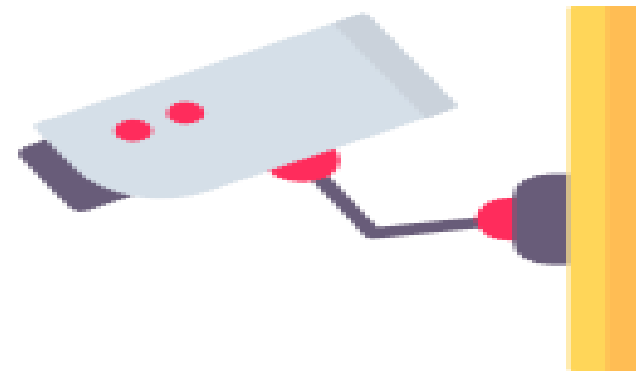
обеспечены камерами видеонаблюдения на сегодняшний день

---

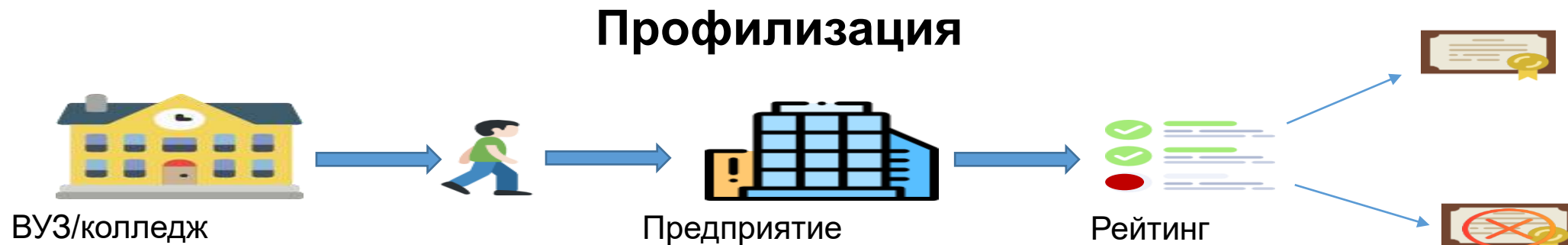
**100%**

обеспечение школ и детских садов  
видеонаблюдением

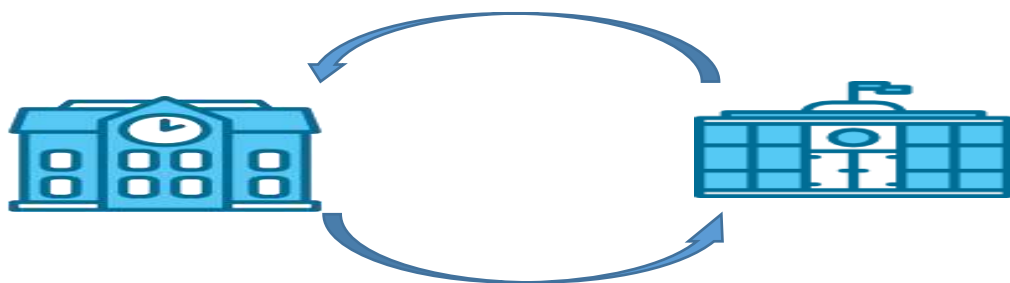
**к 2021 году**



## 2.5. Вузы и колледжи: новое качество образования



### Партнерство с глобальными ВУЗами



Привлечение **иностраных топ-менеджеров**  
для управления вузами

**29**

вузов вошли в Лигу академической честности

### **III. КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ**

# 3.1. Повышение зарплаты участковых медицинских работников

Поэтапное повышение зарплаты участковым медработникам **на 20%** в 2019-2020 гг.

ПОЛУЧАТЕЛИ

Программа управления заболеваний (ПУЗ)

Участковые врачи – **10 171**

(ВОП – 6 246, Педиатры – 2 060,  
Терапевты – 1 865)

Медсестры – **10 171**

Патронаж новорожденных и беременных

Медсестры – **20 342**

РАСХОДЫ

**2,9 млрд. тенге**

+

**2,1 млрд. тенге**

=

**5,0 млрд. тенге**

СРЕДНИЙ РАЗМЕР  
ПОВЫШЕНИЯ

Средняя зарплата на 01.01.2018 г.

Врачи – 144 000 тенге

Медсестры – 101 000 тенге

Средняя зарплата на 01.01.2019 г.

Врачи – **164 тыс. тенге**

Медсестры – **116 тыс. тенге**

ПРОГНОЗ ОХВАТА  
ПОВЫШЕНИЕМ  
ЗАРПЛАТ И  
РАСХОДОВ  
(млн. тг.)



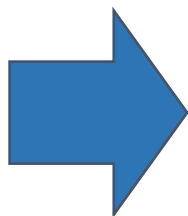
К концу 2019 года – **100 % охват** участковых врачей и медсестер

Рост оплаты труда позволит стимулировать переход к эффективным методам управления заболеваниями и качественному патронажу детей, беременных.

## 3.2. Цифровизация здравоохранения

100% охват электронными паспортами здоровья, оснащение медицинскими информационными системами, безбумажное ведение документации

### Интеграционная платформа



100% оснащение  
МИС



Удаленный мониторинг  
здоровья пациента



Оцифровка изображений лучевой  
диагностики (ЛИС, РИС, PACS,  
ERP)

### ЭЛЕКТРОННЫЕ ПАСПОРТА ЗДОРОВЬЯ

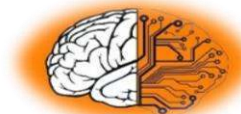
15 108 938 из 18 000 000 (83,8%)  
жителей имеют ЭПЗ  
национального стандарта



Гражданам  
Хранение информации  
о здоровье



Медработникам  
Быстрый доступ  
к истории болезни



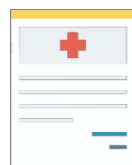
Искусственный  
интеллект

Выявление болезней на ранней стадии,  
статистический анализ

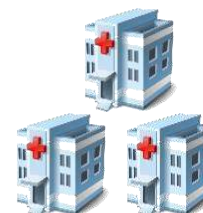
### БЕЗБУМАЖНОЕ ВЕДЕНИЕ ДОКУМЕНТАЦИИ

Медицинские организации на  
безбумажном ведении: 669 из  
727

Количество форм в электронном виде:  
64 из 121



100% переход медицинских форм в  
электронный формат



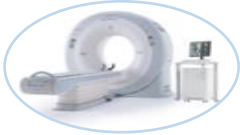
100% безбумажная  
медицинская  
документация



Электронный документ  
(больничный лист, справка,  
рецепт)

### 3.3. Создание национального научного онкологического центра в г. Астана

Для обеспечения высокоэффективной ранней диагностики и лечения рака на основе передового международного опыта необходимо **создать национальный научный онкологический центр на базе существующих объектов медицинского кластера в г. Астана**

|                                                                                                                                    | ТЕХНОЛОГИИ                                                                                          | ОПИСАНИЕ                                                                                                                                                                                        | РЕЗУЛЬТАТЫ                                                                                                                                                                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <div>ДИАГНОСТИКА</div> <div></div>                | <div>✓ Радионуклидная</div> <div>✓ Молекулярно-генетическая</div> <div>Лучевая</div>                | Выявление онкологических заболеваний на ранних стадиях <i>(на клеточном уровне)</i> и определение распространенности                                                                            | Раннее точное выявление рака<br>Подбор таргетных и химиопрепаратов в зависимости от типа опухоли                                                                                           |
| <div>ЛЕЧЕНИЕ/ТЕРАПИЯ</div> <div></div>            | <div>✓ Радионуклидная</div> <div>Химио и таргетная</div> <div>✓ Лучевая</div> <div>✓ Лазерная</div> | <div>✓ Применение для лечения радиофармпрепаратов, протонной терапии, фотонной терапии и лазера</div>                                                                                           | Внедрение высоких технологий лечения <i>(рак щитовидной и предстательной железы)</i><br>Современные методы лучевой терапии <i>(кибернож, томотерапия, брахитерапия, протонная терапия)</i> |
| <div>ИННОВАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ</div> <div></div> | <div>✓ Клеточно-иммунная</div> <div>✓ Персонализированная медицина</div>                            | Использование собственных «обученных» клеток для формирования противоопухолевого иммунного ответа<br>Методы лечения по индивидуальным <i>(генетически обусловленным)</i> особенностям организма | Внедрение уникальных технологий с учетом индивидуальных особенностей организма                                                                                                             |

Примечание: ✓ - впервые в Казахстане

## **IV. НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ**

## 4.1. Главная цель Третьей пятилетки – поддержка обрабатывающей промышленности и несырьевого экспорта

### Изменение подходов



## 4.2. Развитие экспорта

Доля экспорта обрабатывающей  
промышленности

**32,1% + 4,3%**  
2017г. к 2010 году

Экспортная корзина

**+ 5-6**  
товарных групп  
ежегодно

Индекс технологической сложности  
экономики

**68** место  
2016г. к 2010 году

## 4.3. Усиление системы поддержки экспортеров

**500 млрд. тенге**  
на поддержку экспортеров

**300 млрд тенге**

- Льготное кредитование и предэкспортное финансирование по линии АО «БРК» и АО «Даму»

**68 млрд тенге**

- Докапитализация АО «KazakhExport» для увеличения страховой емкости

**10 млрд тенге**

- **Сервисная поддержка**  
(маркетинговое продвижение, анализ рынков, сертификация и др.)

**102 млрд тенге**

- Внедрение нового механизма – предоставление государственных гарантий

**20 млрд тенге**

- Возмещение **транспортных расходов** экспортеров

\* Источник финансирования:

- **322 млрд. тенге** перераспределение ранее выделенных сумм
- **178 млрд. тенге** в рамках РБ на 2019-2021 годы

## 4.4. Ожидаемый эффект от поддержки экспорта

Рост объема несырьевого экспорта **1,5 раза** до 2022 года

Ежегодный вклад в прирост ВВП от несырьевого экспорта составит 0,8 п.п. и увеличиться до **5 п.п.** к 2022 году

Увеличение числа предприятий, которые осуществляют экспорт (до **450**)

## **V. УЛУЧШЕНИЕ БИЗНЕС- И ИНВЕСТКЛИМАТА**

## 5.1. Новые возможности Дорожной карты бизнеса 2020

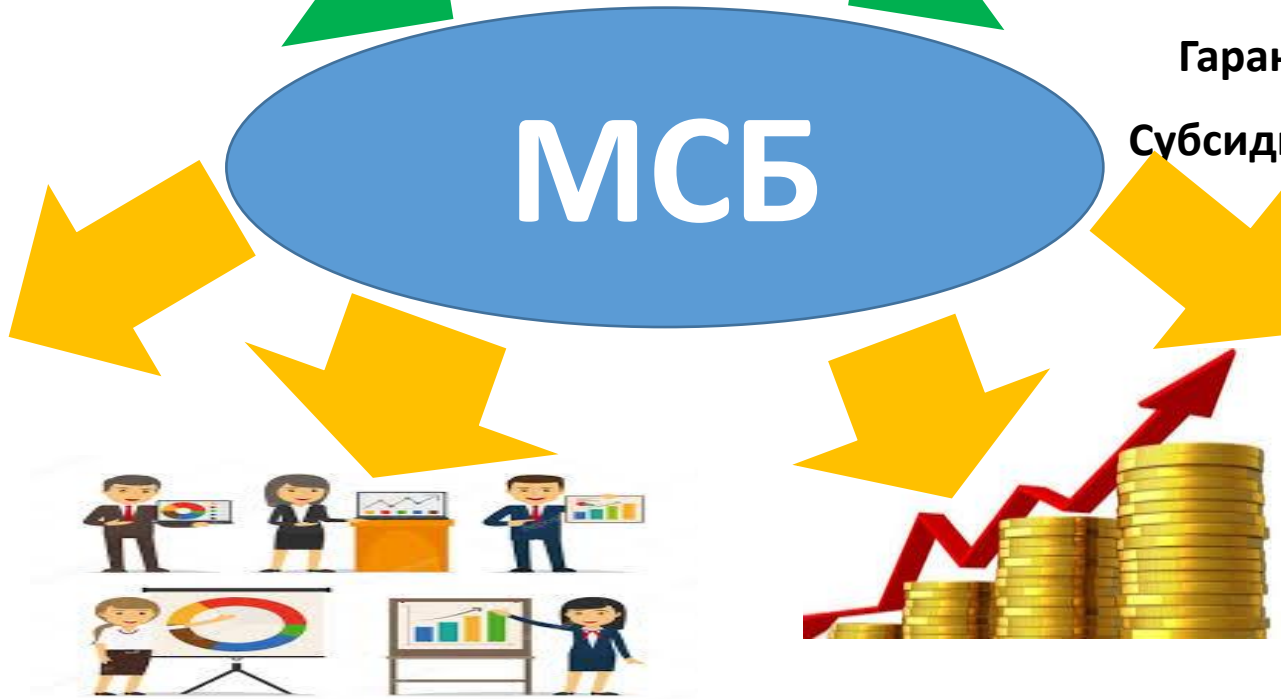
Кредиты от банков

**30** млрд. тенге из бюджета  
(ежегодно)

Гарантии **5** млрд. тенге  
Субсидии **25** млрд. тенге



**22 000**  
рабочих мест



**3** трлн. тенге

выпуск продукции

**224** млрд. тенге налоговые

поступления



**4 000**  
проектов

За три года реализации  
**Эффект:** развитие экономики и благосостояние граждан

## 5.2. Декриминализация налоговых правонарушений



Освобождение от уголовной ответственности для **впервые** совершивших деяние (при добровольной уплате налогов)



Основное наказание – **общественные** работы (альтернатива лишению свободы)



Повышен порог для наступления уголовной ответственности с 2 тыс. до **20 тыс. МРП**



Снижены сроки лишения свободы с 6-10 лет **до 5-8 лет** (ч.3 ст. 245 УК РК при совершении деяния преступной группой)

Снижены штрафы при уклонении от уплаты **таможенных** пошлин и налогов с 200 **до 80 МРП** (часть 1 статьи 236 Уголовного кодекса РК), с 2 тыс. **до 1 тыс. МРП** (часть 2 статьи 236 УК РК – деяние совершенное должностным лицом)

**Повысить** пороговый уровень ущерба для юридических лиц от уклонения от уплаты налога и (или) других обязательных платежей в бюджет **до 50 000 МРП**;

**Потребуется** внесение изменений в уголовное законодательство РК

## 5.3. Совершенствование процедур реабилитации и банкротства

- С момента принятия решения судом о применении процедуры реабилитации банковские счета должника заблокированы и **деятельность приостановлена** до утверждения Плана реабилитации *(3 месяца)*;
- **Отказ** судами в признании должников банкротами при наличии каких-либо активов *(в т.ч. незначительных)*;
- **Длительность** процедуры банкротства от **9 месяцев до нескольких лет**;
- Банкротство сопряжено с **уголовной ответственностью** *(нормы УК не содержат четких признаков состава преступления за незаконное банкротство)*.



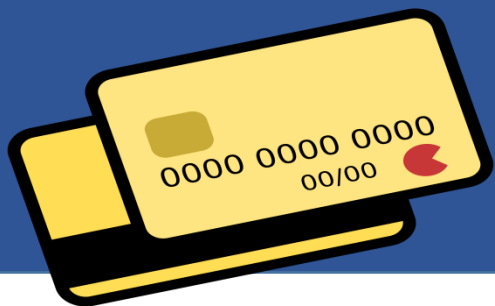
- С момента принятия решения судом о применении процедуры реабилитации ограничения с банковских счетов **снимаются** и деятельность должника **продолжается**;
- **Возможность признания** судами должника банкротом, если его обязательства превышают стоимость активов;
- Передача ряда полномочий от собрания кредиторов **комитету кредиторов** *(на созыв комитета кредиторов требуется 5 рабочих дней)*;
- Установлены **простые признаки** состава преступления *(факт отчуждения имущества с одновременным обманом кредиторов)*.

## 5.4. Меры по снижению уровня теневой экономики

### СТИМУЛИРОВАНИЕ БЕЗНАЛИЧНОГО ОБОРОТА

#### СТИМУЛЫ БИЗНЕСУ

применять безналичные платежи



Невключение безналичных доходов в порог для применения НДС и упрощенного режима налогообложения

#### СТИМУЛЫ ПОКУПАТЕЛЮ

оплачивать банковскими картами и требовать чек



Внедрение возврата бонусов покупателю (кэшбэк)  
Розыгрыш лотерей по чекам

#### ЦИФРОВИЗАЦИЯ

- Кассовые аппараты с онлайн передачей данных
- Учет движения товаров



Вычет стоимости онлайн кассового аппарата  
Внедрение ERP систем

**ЭФФЕКТ:** УВЕЛИЧЕНИЕ ДОЛИ БЕЗНАЛИЧНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ НА **60%**,

ФОРМАЛИЗАЦИЯ НАЕМНЫХ РАБОТНИКОВ В **3-4** РАЗА,

УВЕЛИЧЕНИЕ ОБОРОТОВ МАГАЗИНОВ НА **19%**.



## 5.5. Налоговая амнистия

**66 933**

должника субъекта МСБ



Пени и штрафы,  
**образованные**  
на 1 января 2018 года и  
**не погашенные**  
до 1 сентября 2018 года

При погашении  
до **31 декабря** 2019 года  
основного долга по налогам  
**80,3** млрд. тенге



**72,5** млрд. тенге

к списанию, из них:

- **59,5** млрд.тенге пени
- **13,0** млрд.тенге штрафы

**Не подлежат** амнистии: крупные налогоплательщики; недропользователи; производители подакцизной продукции; лжепредприятия

## VI. РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА

В целях увеличения производительности труда и экспорта переработанной продукции в 2,5 раза **ежегодно**, в рамках Госпрограммы развития АПК, будут дополнительно выделены по **100 млрд. тенге**.

Повышение  
эффективност  
и  
господдержки  
АПК

Развитие  
аграрной  
науки и  
образования

Развитие  
приоритетных  
направлений

Привлечение  
транснациона  
льных  
компаний

Развитие  
экспорта  
переработанн  
ой  
сельхозпродук  
ции

Совершенство  
вание  
земельного  
законодательс  
тва

# VII. КАЧЕСТВЕННОЕ И ДОСТУПНОЕ ЖИЛЬЕ

В ПЕРИОД С 2019 – 2023 ГОДЫ

ЗА СЧЕТ  
ВСЕХ ИСТОЧНИКОВ

**650**

ТЫС.ЖИЛИЩ

**76,6** млн. м<sup>2</sup>

ПО ПРОГРАММЕ  
7-20-25

**103**

ТЫС.ЖИЛИЩ

**6,1** млн. м<sup>2</sup>

ВОЕННОСЛУЖАЩИЕ И  
СОТРУДНИКИ СГО

**71**

ТЫС.ЖИЛИЩ

**4,2** млн. м<sup>2</sup>

ЗА СЧЕТ  
ГОС.ИНВЕСТИЦИЙ

Арендное жилье  
без выкупа

Кредитное жилье  
МИО

**20**

ТЫС.ЖИЛИЩ

**1,1** млн. м<sup>2</sup>

**56**

ТЫС.ЖИЛИЩ

**3,4** млн. м<sup>2</sup>

Эффект



**2,0** млн.  
человек

БУДУТ ОБЕСПЕЧЕНЫ ЖИЛЬЕМ

# VIII. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

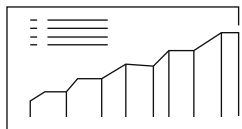
## Республиканская сеть

- ✓ С **2015** до конца **2018 года** построено и реконструировано **2,4 тыс.км** автодорог республиканского значения
- ✓ Единовременно задействовано **80 тыс.человек**, доля материалов отечественного производства составила **95%**
- ✓ Охват строительством и реконструкцией в текущем году – **4,6 тыс.км**
- К **2025 году** протяженность автодорог I и II технической категории – **15 тыс.км**

## Местная сеть

- ✓ В текущем году увеличено финансирование до **150 млрд.тг**
- Ежегодный охват ремонтными работами порядка **4 тыс.км**
- К 2025 году доля автодорог в хорошем и удовлетворительном состоянии составит **100%**

# IX. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ



## СТРАТЕГИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ДО 2030 года



## ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ ДО 2025 ГОДА



### ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Повышение качества жизни в городах и отдаленных районах, а также стимулирование развития региональной экономики



доступ к централизованному водоснабжению в городах до **100%**  
(2017 год – 93,8%)



доступ к централизованному водоснабжению в селах до **80%**  
(2017 год – 57,4%)



развитие систем энергоснабжения



развитие сетей местных автодорог

# Х. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОРУЧЕНИЙ ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА

| Наименование                                                                                       | ВСЕГО:         | 2019 год     | 2020 год     | 2021 год     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>ВСЕГО, в том числе:</b>                                                                         | <b>1 226,3</b> | <b>480,0</b> | <b>389,0</b> | <b>307,3</b> |
| <b>Дополнительное финансирование из республиканского бюджета:</b>                                  | <b>854,3</b>   | <b>274,0</b> | <b>314,0</b> | <b>266,3</b> |
| 1. Повышение минимальной заработной платы (с 28 284 тенге в 2018 году до 42 545 тенге в 2019 году) | 288,9          | 96,3         | 96,3         | 96,3         |
| 2. Поддержка обрабатывающей промышленности и экспорта                                              | 175,4          | 47,7         | 87,7         | 40,0         |
| 3. Развитие МСБ в рамках «ДКБ-2020»                                                                | 90,0           | 30,0         | 30,0         | 30,0         |
| 4. Развитие АПК                                                                                    | 300,0          | 100,0        | 100,0        | 100,0        |
| <b>Возвратные средства:</b>                                                                        | <b>322,0</b>   | <b>206,0</b> | <b>75,0</b>  | <b>41,0</b>  |
| 1. Поддержка обрабатывающей промышленности и экспорта                                              | 322,0          | 206,0        | 75,0         | 41,0         |
| 2. Строительство новых школ                                                                        | 50,0           | 20,0         | 15,0         | 15,0         |